

### PLANES DE VIVIENDAS ECONOMICAS

### CON PARTICIPACION DE MUNICIPIOS Y O.N.G.

### PROGRAMA JEFE Y JEFA DE HOGAR

### CURSO DE CAPACITACION

#### INTRODUCCION

Uno de los objetivos del gobierno actual, nacional y provincial, es lograr que todos los habitantes tengan acceso a un trabajo y vivienda dignos.

En el ámbito provincial, a través del I.PRO.D.HA., no se han escatimado esfuerzos en ese sentido llevando a la práctica el derecho impostergable del pueblo misionero de acceder a una vivienda propia que reúna las condiciones adecuadas de habitabilidad, sanidad, seguridad y confort, que aseguren una Calidad de Vida necesaria para el desarrollo armónico de la familia que la habite.

En otro orden, el Programa Jefe y Jefa de Hogar, orienta su accionar a los grupos de desempleados, procurando a través de proyectos de infraestructura económica y social convenientes, contribuir al desarrollo de las comunidades y a mejorar las condiciones de empleabilidad de la población. Con el fin de mancomunar ambos objetivos, resultó conveniente encarar un programa que contemple la autoconstrucción, favoreciendo los sistemas individuales o colectivos a través del accionar conjunto del I.PRO.D.HA., Municipalidades y O.N.G.s.

Para la implementación de este propósito, se torna imprescindible brindar asistencia institucional, social y técnica, acentuando la capacitación de los beneficiarios en lo pertinente a las actividades específicas del proyecto.

#### OBJETIVOS GENERALES

- **GENERAR** por medio de la actividad grupal un clima cálido, estimulador de aprendizaje, de relaciones interpersonales y por ende de la solidaridad entre los beneficiarios.

- **PROPENDER** a un modelo de sistematización del proceso aprender, cuyas características son:

- ▶ Participación activa y cooperativa de todos los beneficiarios.
- ▶ Integración teórico-práctica.
- ▶ Asimilación, por parte de los beneficiarios, que su esfuerzo se verá plasmado en el producto final.

- **INCENTIVAR:**

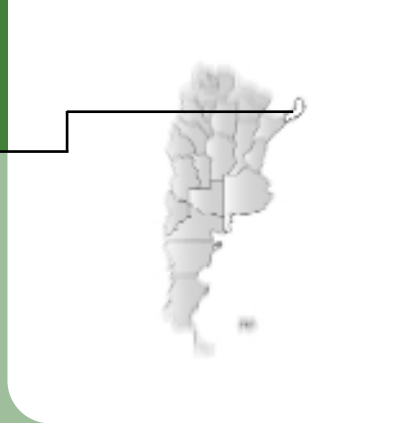
- ▶ La expresión de intereses e inquietudes.
- ▶ La manifestación de iniciativas.
- ▶ El desarrollo de la capacidad creadora.
- ▶ La aceptación y valoración de sus pares.
- ▶ El reemplazo de competencia por integración.
- ▶ El asumir responsabilidades.
- ▶ El experimentar satisfacción ante la tarea consumada.

#### EL MODELO DE GESTION

Al repasar los objetivos del Programa:

- ▶ Proveer de vivienda digna a población de escasos recursos no cubierta por otras operadoras del I.PRO.D.HA.
- ▶ Proveer servicios de infraestructura mínima.
- ▶ Estimular la participación de los Municipios, Organizaciones No Gubernamentales y Beneficiarios.
- ▶ Consolidar las organizaciones comunitarias existentes.

El modelo de gestión propuesto, en el que se hacen presentes todos estos actores, con sus respectivos derechos y responsabilidades, quedó establecido en el convenio mencionado, así como en los convenios particulares formalizados para cada proyecto, y en los que involucraron al Plan Jefe de Hogar.



Básicamente, consiste en el aporte del I.PRO.D.HA. de fondos para la compra de materiales, la inspección de obra y la capacitación de los trabajadores; en el del municipio que proporciona la dirección técnica, la mano de obra especializada y las maquinarias y herramientas; y finalmente en puestos de trabajo del Plan Jefe de Hogar

El criterio para seleccionar las localidades que se visitaron fue el de contar con una muestra de situaciones variadas, a fin de tener un panorama amplio que pudiese contribuir a introducir las modificaciones que fueren necesarias, así como conservar todos los aspectos positivos.

Pueden destacarse los siguientes **puntos positivos** tanto por parte de los intendentes como de los encargados de obra y de los beneficiarios.

- **En cuanto a los destinatarios:** se percibe que ha venido a llenar una necesidad no cubierta por los programas tradicionales, porque atiende a sectores que no tenían acceso a ellos. El rescate de estas experiencias se hace extensivo a los planes de cambio de techo, éstos valorizados porque permiten una solución en el sitio que la familia está ocupando, además de que es para niveles carentes, total o parcialmente, de ingresos. A las autoridades de la localidad les ha servido para solucionar tanto situaciones de larga data, como casos de urgencia. En general, como se señaló, el perfil del grupo atendido es más elevado que el previsto, y hubieron adjudicaciones a grupos de ingresos fijos. Las familias permanecen en las viviendas, es poca la movilidad registrada.

- **En cuanto a los terrenos:** la implantación se hizo en terrenos municipales. En algunos casos se obtuvieron por un sistema de canje por deudas impositivas. Al menos en una localidad se construyeron de manera dispersa, en lotes de los destinatarios.

- **En cuanto a la infraestructura:** todos los barrios habilitados lo han sido con las conexiones de agua y luz correspondientes, aunque en algunos se presentaron dificultades al inicio. En promedio, para los municipios más chicos significó un aumento im-

portante de la población atendida con estos servicios.

## PERFIL DE LOS DESTINATARIOS

Se realizó un muestreo de barrios en el interior y en Posadas, a fin de confeccionar el perfil de las familias beneficiarias. Se trabajó sobre un total de 136 grupos familiares de distintas localidades del interior de la provincia y de la capital.

**CUADRO N° 1: Composición familiar e ingresos de una muestra seleccionada de adjudicatarios de Viviendas Solidarias.**

Comp. Fliar.	2 - 3	4 - 5	6 - 7	8 y más	Total	%
Ingresos						
0 - 100	12	4	6	3	25	18,4
101 - 200	15	11	2	3	31	22,8
201 - 300	11	8	8	6	33	24,3
301 - 400	13	10	6	4	33	24,3
401 y más	4	6	3	1	14	10,2
<b>Total</b>	<b>55</b>	<b>39</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>136</b>	
<b>%</b>	<b>40,4</b>	<b>28,7</b>	<b>18,4</b>	<b>12,5</b>		<b>100</b>

De su lectura se desprende que los dos tercios de los beneficiarios se encuentran por debajo de los \$ 300 mensuales de ingreso, al tiempo que el 60 % de los grupos están integrados por 4 y más personas.

Contra lo que pudiera esperarse, ya que estos sectores sociales se caracterizan por el elevado número de hijos, no se trata de familias más numerosas que el promedio adjudicado normalmente por el Instituto, y es muy importante la proporción de los grupos de 2 y 3 personas (40 %).

Por otra parte, si bien se trata en general de población de bajos ingresos, la mitad de las familias se concentra en el intervalo entre los \$ 200 y los \$ 400, lo que demuestra que en realidad se está atendiendo a un sector que no es el ubicado en el nivel más bajo de la escala, que era el que se tenía originalmente como población objetivo del Programa.



La presente experiencia y los logros obtenidos permiten concluir que es viable trabajar en coordinación con otros Programas Nacionales, optimizando los recursos genuinos procedentes del cupo.

De modo semejante es posible realizar una tarea sistemática de enlaces con programas de similar procedencia para completar infraestructura y equipamiento comunitario, entre otros.

## SISTEMA DE AUTOCONSTRUCCIÓN POR AYUDA MUTUA

ORGANISMOS INTERVINIENTES:

SUPCE-PPI-IPRODHA - MUNICIPALIDAD

LOCALIDAD: POSADAS

### FUNDAMENTACION

El Proyecto se orientó a generar condiciones equitativas de acceso a la vivienda e infraestructura básica de saneamiento y servicios, a población de recursos insuficientes y que se encuentra en condiciones habitacionales deficitarias.

Partió para ello de un concepto de vivienda que refiere a una configuración de servicios habitacionales, que satisfacen las necesidades humanas primordiales de albergue, protección y seguridad. En otras palabras, la vivienda incluye la unidad habitacional y su entorno construido, especialmente la infraestructura de servicios y el equipamiento social.

La prioridad en la atención fue para los sectores con necesidades básicas insatisfechas, grupos vulnerables, en situación de emergencia, riesgo o marginalidad, tales como los ocupantes de espacios de uso público o que se encontraban ubicados en lugares con riesgo hídrico.

### Para su ejecución se articularon diferentes roles

- ▶ la SUPCE suministró los materiales y el asesoramiento en el manejo del Proyecto;
- ▶ la Municipalidad de Posadas tuvo la responsabilidad técnica de la construcción;
- ▶ el I.PRO.D.HA. proveyó los lotes con servicios y la financiación de la mano de obra calificada;
- ▶ los beneficiarios pusieron la mano de obra para la construcción de las viviendas.
- ▶ las tres Instituciones intervinientes se comprometieron a brindar la asistencia técnica y social correspondiente.-
- ▶ tanto ellas como las familias compartieron los siguientes objetivos.

### OBJETIVOS

#### Objetivo General

Atender la necesidad de viviendas de familias de escasos recursos, bajo riesgo hídrico, realizando un acompañamiento social constante, orientado a su promoción y al mejoramiento de su calidad de vida, y dejando liberados, como consecuencia, espacios de uso público.

#### Objetivos Específicos

- ▶ **Promover** la participación activa y cooperativa de los agentes involucrados en el Proyecto, en el proceso de construcción de las viviendas, a través del manejo de información, la reflexión, la formación de opinión y la toma de decisiones para realizar ajustes y establecer acuerdos en el transcurso del mismo.



- ▶ **Generar** por medio de la actividad grupal, un clima cálido, estimulador de aprendizajes, de relaciones interpersonales y por ende de solidaridad.
- ▶ **Mejorar** las oportunidades laborales a partir de la enseñanza del sistema de construcción.
- ▶ **Trabajar** con las familias en la internalización y aprendizaje creativo de aptitudes, actitudes y condicionantes de las conductas, relacionados al acceso, uso y habitación de la vivienda propia y sus servicios básicos.
- ▶ **Disminuir** la contaminación ambiental y mejorar la salud de la población beneficiaria.
- ▶ **Consolidar** la organización comunitaria y su inclusión en el proceso social más amplio, en respuesta a la necesidad de intercambio de experiencias, la comunicación permanente y la acción en común.
- ▶ **Lograr** que los grupos capacitados trabajen en la consolidación del Proyecto y su complementación con otros Programas en el marco de las políticas sociales vigentes, que se reflejen en la creación o ampliación de servicios e infraestructura social básica.
- ▶ **Guiar** al grupo para alcanzar el nivel de integración que ellos fueran capaces de fijar, y que se refleje en un mayor grado de bienestar y desarrollo humano objetivado en sus dos planos: **Mejores Condiciones de Convivencia para Mejores Condiciones de Vida.**

## ASÍ ES EL NUEVO BARRIO

La localización de los nuevos barrios se concretó en una importante fracción de tierras adquiridas por el I.PRO.D.HA..

En ellas se implementó un Programa de Urbanización Integral iniciado en el año 1994 y que comprende: urbanización de lotes dotándolos con servicios básicos, construcción de viviendas, equipamiento comunitario en materia escolar, de seguridad, de salud, de deporte y recreación, de actividades religiosas y comunitarias y acceso pavimentado.

El primer barrio se entregó en el año 1996. Actualmente se han concluido 782 viviendas económicas correspondientes a distintos Proyectos: Niños Trabajadores de la Calle, Familias Relocalizadas de Parque Adam, Familias Relocalizadas de la Ribera. Del total, 260 se concretaron por el Sistema de Autoconstrucción y Ayuda Mutua.-

## ASI SON LAS NUEVAS VIVIENDAS

Las casas tienen una superficie promedio de 60 m<sup>2</sup>. Están compuestas de 2 (dos) dormitorios, cocina - comedor, baño instalado, lavadero y galería de entrada.

La construcción admite un crecimiento progresivo, con variadas alternativas de expansión. De ese modo, sus propietarios contarán en el futuro con dependencias suficientes para satisfacer las necesidades de la familia, construidas con los materiales que sus recursos les permitan adquirir.

Las unidades fueron proyectadas con materiales tradicionales y son de sencilla ejecución, aptas para ser levantadas por mano de obra que no cuenta con experiencia previa.

Los terrenos son de una medida generosa, aproximadamente 10 x 30 m., lo que permite disfrutar de un patio y jardín, y el cultivo de una huerta familiar.

La modalidad de la **Autoconstrucción por el Sistema de Ayuda Mutua** consiste en que los propios interesados organizados en grupos se ayuden recíprocamente en la tarea de construcción de sus viviendas. Cada uno de los participantes aporta su mano de obra, contando con asesoría técnica y social, y ayuda financiera por parte de la entidad patrocinante que puede o no ser estatal.

No se trata de una salida ideal en materia de viviendas, por el esfuerzo físico exigido a continuación de las horas diarias de trabajo a los beneficiarios, pero sí es una salida realista y en muchos casos la única factible.

El sistema en cuestión tiene sus ventajas tanto en el aspecto social como en el económico y educativo.

En lo económico, se disminuye de modo considerable el costo de la vivienda.

Desde el punto de vista socio-educativo, la participación activa de los grupos humanos en la resolución de sus problemas, permite su capacitación y la instalación de actitudes y habilidades que pueden ser utilizadas en el futuro en circunstancias problemáticas de diferentes tipos.