

# INFORME SOBRE LA RECONSTRUCCIÓN DE LA LOCALIDAD DE POZO DEL TIGRE

## EL FENÓMENO



▲ Imágenes del fenómeno meteorológico y sus consecuencias en la localidad de Pozo del Tigre, provincia de Formosa

Los desastres se identifican como la destrucción total, parcial, transitoria o permanente del mismo. Se presentan cuando actúa una fuerza o energía potencialmente destructiva (amenaza) y encuentran un ambiente caracterizado por condiciones de debilidad para enfrentarla y con incapacidad para recuperarse de sus consecuencias (vulnerabilidad). Las ciudades, por ser espacios reducidos con alta concentración de población y una acelerada ocupación del espacio, son los sitios más vulnerables y por ende con consecuencias impredecibles al ser afectados por algún tipo de catástrofe, sea natural o antrópica.

Pozo del Tigre es una localidad de casi 10.000 habitantes ubicada en la llanura chaqueña, a 270 kilómetros al noroeste de la ciudad de Formosa, y allí, a pesar de que existía un estado de alerta del Servicio Meteorológico Nacional, nadie imaginaba que aquel caluroso jueves 21 de octubre de 2010, a última hora de aquella tarde tropical, el pueblo iba a ser destruido por la furia de un violentísimo tornado.

Los llamados tornados son fenómenos meteorológicos que se manifiestan como una columna de aire que rota en sí misma a gran velocidad, de forma violenta y peligrosa, estando en contacto tanto con la superficie como con una nube en lo más alto, según la United Nations Disaster Relief Organization (UNDRO).

Se presentan de diferentes tamaños y formas, pero, generalmente,

parecen un embudo cuyo extremo más estrecho toca el suelo y suele estar rodeado por una mezcla de desechos.

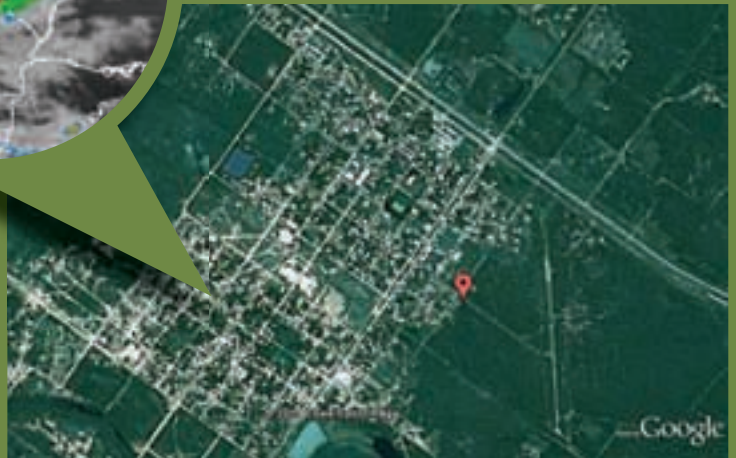
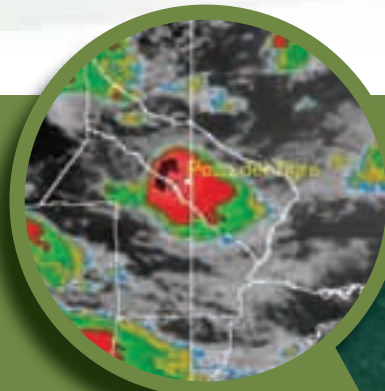
La mayoría de los tornados cuenta con vientos que llegan a velocidades de entre 65 y 180 Km/h, miden aproximadamente 75 metros de ancho y se trasladan, a veces, a mucha distancia antes de desaparecer.

Generalmente son necesarias grandes cantidades de aire frío



# Formosa

INSTITUTO PROVINCIAL DE VIVIENDA



Imágenes de satélites que muestran el alcance del fenómeno meteorológico



▲ Ingeniero López y gobernador Insfrán en la zona cero



▲ López y gobernador Insfrán visitan a los damnificados en el hospital local.

y seco que pueda mezclarse con frentes de aire caliente y húmedo, y que haya grandes áreas de un suelo relativamente plano.

Si bien siempre estos territorios, como el de Pozo del Tigre, fueron zonas cuyas características generan notable posibilidad de fuertes tormentas, jamás en la historia de esta localidad ni de la región se había producido un fenómeno de este tipo con la terrorífica violencia y la

capacidad de destrucción que tuvo ese día. Y resulta evidente que, desde el punto de vista del clima, algo nuevo está pasando. Ese algo nuevo es precisamente el 'cambio climático' global en la totalidad de nuestro planeta y también en el centro y oeste de Formosa, donde se encuentra Pozo del Tigre.

En efecto, el cambio climático favorecerá, en el futuro, la formación de nubes llamadas 'tormentas se-

veras' o 'súper-celdas', principalmente en el norte argentino. Y este cambio climático, así como el calentamiento global de la Tierra, es consecuencia del aumento, en la composición de la atmósfera terrestre, de los llamados 'gases de efecto invernadero'. Las dos principales causas de dicho incremento son una mayor emisión de dichos gases por la actividad industrial humana y los desmontes, ya que



▲ Avance de obra en Pozo del Tigre

al eliminar bosques, montes y selvas desaparecen los mecanismos de regulación natural de dichos gases en la atmósfera. Y, lamentablemente, si continúa esta situación verdaderamente suicida del presente se seguirá profundizando el cambio climático y es de esperar que en los próximos años y décadas tornados como el ocurrido en Pozo del Tigre y otros desastres naturales sean cada vez más frecuentes y de mayor intensidad. Sucede que desmontes, contaminación, cambio climático y desastres naturales tienen una muy estrecha interrelación.

Pozo del Tigre es un sitio con una larga historia de padecimientos cuyo clima caluroso y agobiante marca el ritmo de vida de la población, si bien sus habitantes están acostumbrados a soportar las altas temperaturas y a la carencia de recursos elementales.

La localidad, que es una clara muestra de lo que acontece en otros lugares de la Argentina, fue

víctima de este tornado que asoló a la zona y arrojó consecuencias terribles: cuatro muertos, 126 heridos y cuantiosas pérdidas materiales, especialmente en viviendas, equipamiento social e infraestructura de servicios.

Como si se tratara de un ensañamiento del destino, dado que es la segunda vez que ocurre en esa región del noroeste de la provincia (el 8 de noviembre de 2008 fuertes ráfagas de viento también provocaron severos daños, aunque no de tanta magnitud), la ciudad se vio sorprendida por el fenómeno natural de una violencia nunca vista que verificó vientos a velocidades de hasta 250 kilómetros por hora, se desató aproximadamente a las 18 horas y duró unos 15 minutos.

El Servicio Meteorológico Nacional Argentino clasificó a dicho tornado como F2 en la escala de Fujita. Comenzó con fuertes vientos que luego tomaron características de tornado y posteriormente cayó una intensa lluvia con granizo cuyas

piedras congeladas tenían un tamaño superior al de un huevo de gallina. Los heridos fueron internados en hospitales de la misma localidad y de centros cercanos, como Las Lomitas, Ibarreta y la ciudad de Formosa.

## LA RESPUESTA

El gobierno dispuso de manera urgente un enorme operativo para brindar asistencia integral a las familias damnificadas, constituyendo en el lugar, a horas del fenómeno, el Comando de Emergencia, que constató los severos deterioros que sufrieron estructuras tanto precarias como las más nuevas, siendo las voladuras de chapas y derrumbes de paredes los más frecuentes daños apreciados, sumados a la falta de energía eléctrica y de comunicaciones.

El gobernador Gildo Insfrán llamó a esta intervención urbana **LA REFUNDACIÓN DE POZO DEL TIGRE**,





# Formosa

INSTITUTO PROVINCIAL DE VIVIENDA



▲ Avance de obra en Pozo del Tigre

que acababa de cumplir 105 años. El tornado afectó en su mayor parte al pueblo, de casi 10.000 habitantes, en más del 70%, con unos 873 edificios públicos y particulares perjudicados, aunque algunas colonias de indígenas situadas a unos 5 kilómetros del mismo también fueron perjudicadas en menor medida.

Los servicios esenciales fueron rehabilitados progresivamente, así como la tarea de la reconstrucción de escuelas y centros de salud y los restantes servicios que presta el Estado, como son los casos de la Policía y del Registro Civil, entre otras dependencias.

Asimismo, se solucionaron los problemas de voladuras de techos y agua potable y conjuntamente con el Ministerio de Cultura y Educación se tomaron decisiones sobre las escuelas que fueron recuperadas para permitir la finalización del ciclo lectivo correspondiente.

La destrucción fue muy grande y abarcó a prácticamente toda la lo-

calidad de Pozo del Tigre e incluso a parajes vecinos, y demandó la concurrencia de todas las áreas del estado provincial, prioritariamente para atender las urgencias de la gente y, de manera especial, el aspecto social.

Una vez que se atendieron las urgencias y se fueron restableciendo los servicios básicos como el agua potable, que a las 72 horas del tornado ya se había arreglado, al igual que la energía eléctrica, se comenzó con la ardua tarea de retirar las toneladas de escombros y ramas, en tanto que rápidamente (a la semana) las escuelas volvieron a dictar clases y poco después la gente que debió ser evacuada empezó a regresar a sus casas.

Junto a las reparaciones de muchos hogares con daños parciales se fue planificando la reconstrucción de la localidad, para lo cual el Estado nacional apoyó económicamente los proyectos y, tras la firma del convenio de obras, dio inicio a un proceso administrativo y a la

observancia del mismo de acuerdo a los tiempos establecidos.

La provincia levantó viviendas prefabricadas de madera donde se ubicó a las familias que estaban alojadas en las escuelas utilizadas como refugios para los evacuados, lo que permitió la reanudación de las clases.

En lo atinente a las viviendas afectadas, se trabajó en la reparación de las unidades habitacionales de los barrios Fonavi, disponiéndose el traslado de las familias que no tenían techo a viviendas que si bien no estaban terminadas totalmente les sirvieron como albergues de transición hasta que se llevara a cabo la refacción de las viviendas dañadas y puedan volver a sus hogares reparados.

El secretario de Obras Públicas de la Nación, ingeniero José Francisco López, estuvo en la localidad (fue enviado por la presidenta Cristina Fernández) acompañado por personal técnico especializado en emergencias y catástrofes.

El funcionario aseguró que el Gobierno nacional se comprometió a realizar las obras de reconstrucción de la localidad a través de los aportes financieros correspondientes. Las obras que se ejecutarán van desde la reparación de escuelas hasta la reconstrucción de techos de viviendas y en caso de ser necesario la reconstrucción parcial o total de las mismas.

El gobernador Insfrán comentó, ante la presencia del ingeniero López, que antes de viajar hacia Tigre había conversado con la Presidenta, quien no solamente ratificó el apoyo para la reconstrucción sino además adelantó que quería estar presente cuando se completen las obras. "Me pidió que le transmitiera a todos ustedes su compromiso de acompañarnos en la reconstrucción de Pozo del Tigre y también su deseo de venir a visitarnos el día que terminemos las últimas obras", expresó. Y aunque admitió que se advirtieron diferencias, resaltó como valioso que se haya reconocido que las mismas "no debían estar por encima del bien común, que es lo que debe constituirse en factor de unión de todos los formoseños", dando a entender que cada cual depuso su interés personal para aportar al del conjunto de los habitantes damnificados por el tornado.

Dentro del amplio paquete de obras públicas para la reconstrucción del centro urbano lo habitacional tiene un rol preponderante por el impacto social que lleva implícito; es justamente uno de los sectores donde más fuertemente se está trabajando, en el marco de un ambicioso proyecto de reparación de viviendas y construcción a nuevo



Avance de obra en Pozo del Tigre ▲

de otras viviendas. En el caso de las primeras, ya se ha terminado de reconstituir a más de un centenar, mientras que en el de las nuevas se avanza en diferentes frentes e incluso en las cuatro comunidades aborígenes cercanas.

Así, el gobierno provincial viene desarrollando un amplio plan de trabajos de reparación de viviendas más la ejecución de nuevas viviendas a través de Obras Públicas y del Instituto Provincial de Vivienda.

Un importante equipo de recursos humanos trabajó en el relevamiento de las necesidades habitacionales, incluso con el aporte de otros ministerios, desarrollándose una tarea minuciosa a fin de dar respuestas concretas.

Se está avanzando fuertemente en el plan de viviendas, y a través de la Subsecretaría de Obras Públicas se contrató a empresas para trabajar en la reparación de casas que sufrieron deterioros y también para ejecutar obras completamente nuevas, mientras que por el IPV otras firmas se encuentran en similar labor en otro sector del pueblo.

En las cuatro comunidades aborígenes, como Qompi y Laka Wichi, ya se comenzó con la construcción de viviendas, y en el caso de la pri-

mera antes mencionada también se inició la ejecución de la escuela y del polideportivo. Este grupo de viviendas tiene un diseño que respeta los modos de vida de los pueblos originarios.

La gente aprecia que el compromiso asumido de reconstruir la comunidad se está cumpliendo, y del mismo modo entiende toda la dinámica que ha cobrado el pueblo a partir de la gran demanda de mano de obra local e incluso el apoyo a los sectores privados de la zona, sobre todo a comercios y ladrilleras a las cuales se les adquieren los ladrillos para las obras.

En los barrios El Hornero, España, Alberdi y Malvinas se avanzó en un 90% con las reparaciones de un centenar de casas, mientras que medio centenar de viviendas del Fonavi afectadas tienen un alto porcentaje de trabajos ejecutados para su restitución.

Al mismo tiempo, en otro sector se construyen nuevas viviendas urbanas que tienen un estado de avance importante, mientras que en otros sectores urbanos también se nota un estado de progreso muy avanzado.

En el barrio El Hornero, de las viviendas proyectadas se ejecutó más del 50%, mientras que en el



# Formosa

## INSTITUTO PROVINCIAL DE VIVIENDA



▲ Avance de obra en Pozo del Tigre ▶



barrio España se contabilizan tres decenas de casas en construcción. En el barrio Alberdi se cuenta media docena de casas, y lo mismo ocurre sobre la avenida Malvinas, donde las viviendas refaccionadas son similares.

A todo eso se suman varios centenares de viviendas, como en el barrio 1° de Mayo y en la comunidad aborigen Qompi.

En total, son 15 las empresas formoseñas que trabajan en la reconstrucción de la ciudad y que privilegian la utilización de mano de obra lugareña y provincial.

En el área de viviendas, se informó que el gobierno provincial, a través del IPV, está construyendo nuevas viviendas en comunidades indígenas y en otras zonas urbanas. Además, se están reparando casas que sufrieron daños. Estas obras avanzaron en la construcción en los porcentajes antes mencionados.

Por otro lado, se reparan los accesos a la ciudad; se construyen tres nuevos edificios escolares y se pondrán en condiciones otras cinco escuelas. El plan contempla la construcción de nuevos edificios públicos, entre ellos un polideportivo municipal, el tinglado policial, las oficinas de la Dirección de Rentas, un centro de salud en un área

aborigen y un hogar para adultos. La lista pormenorizada de los trabajos en materia de equipamiento social es la siguiente: la refacción de emergencia de la Escuela N° 9 Nicolás Avellaneda y de las viviendas de las manzanas 32, 34, 41 y 42 del sector D del barrio El Hornero; la construcción de la Escuela N° 328 y el jardín de infantes del barrio Laka Wichi; la refacción de la Escuela N° 512 y de la secundaria N° 6; la construcción del Complejo Polideportivo Municipal N° 1; la refacción de las viviendas de las manzanas 17, 25 y 26 del sector D del barrio El Hornero, de la escuela privada Clota Charpentier y del Polideportivo Municipal N° 2; y la construcción del centro de salud del barrio Qompi y del jardín de infantes de la Escuela N° 401 del Qompi.

Asimismo, se construirán el jardín de infantes Changuito de Dios y el edificio del Instituto Superior de Formación Docente; se refaccionarán las viviendas de las manzanas 17, 18, 25, 26, 19, 20, 27 y 28 del barrio España; se emplazarán el edificio escolar y el salón de usos múltiples de la Escuela 401 del barrio Qompi; y se refaccionarán las viviendas de las manzanas 1, 2, 9 y 10 del sector B del barrio Malvinas.

Por otro lado, se construirán el tinglado policial y las oficinas de la Dirección de Rentas y se refaccionarán las viviendas de las manzanas 1, 2, 9 y 10 del sector D del barrio El Hornero, al tiempo que se construirá el centro de salud del barrio Laka Wichi y se refaccionarán el Hogar de Adultos Mayores y las viviendas de las manzanas 19, 20, 27, 28, 35 y 43 del sector D del barrio El Hornero. También se incluye la construcción de la Escuela Especial 23; la refacción de viviendas de las manzanas 33, 34, 41, 42, 43, 35, 36 y 44 del sector A del barrio España; la reconstrucción del paseo central de la avenida principal de la localidad; la refacción de las viviendas de las manzanas 1, 2, 9 y 10 del sector C del barrio 1° de Mayo y de emprendimientos productivos; la pavimentación de muchas cuadras con sus correspondientes obras de saneamiento; la construcción de las líneas de media y baja tensión y la instalación de dos subestaciones transformadoras, así como de alumbrado público con 100 artefactos eléctricos.

En la misma dirección, se implementó una línea de créditos a través del Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas y del FONFIPRO a partir de una gestión

realizada por la Federación Económica de Formosa y la Unión Industrial de Formosa. Se trata de préstamos de hasta 30.000 pesos que deberán ser devueltos en 60 meses, con un año de gracia y con una tasa del 10% anual.

El gobierno asistió con recursos económicos y algunos equipos para los moldes de los ladrillos requeridos a las 60 ladrilleras de Pozo del Tigre a fin de que las mismas sean las principales proveedoras de esa materia prima fundamental, que se requerirá para las obras de reconstrucción de esta localidad.

La reconstrucción total necesita ladrillos como materia prima fundamental, y para dar respuesta efectiva a esa demanda se decidió que las mismas sean las principales proveedoras de las empresas que ejecutan los trabajos, que deben cumplir con las exigencias que requieren las obras de viviendas que establece el IPV.

Estas ladrilleras también fueron afectadas por el violento temporal, ya que al tratarse de una producción al aire libre sufrieron pérdidas totales.

La Dirección de Comercio y Desarrollo, la Unión Industrial de Formosa, el FONFIPRO y la Dirección de Asociativismo y Economía Social trabajaron para el desembolso económico para los primeros ladrilleros, hasta alcanzar a la totalidad de los comerciantes damnificados.

El Consejo Interuniversitario Nacional (CIN), entidad que nuclea a rectores de universidades públicas del país, también tuvo participación en la ayuda solidaria, donando una importante suma de dinero



▲ Avance de obra en Pozo del Tigre

en la compra de alimentos para los pobladores de la localidad. Los productos corresponden a los elaborados por las universidades nacionales de El Litoral y de Quilmes.

Al poco tiempo del tornado mayor, se suscitó una tormenta seca que generó temor y desesperación entre los pobladores. Como ocurre en las comunidades que sufrieron un fenómeno meteorológico violento, existe un proceso de recuperación psicológica que puede demandar meses y hasta años. Esta tormenta no generó mayores inconvenientes, aunque en muchas familias sigue presente el daño que ocasionó el anterior fenómeno.

Otras instituciones que colaboraron con ayuda concreta fueron la Cooperativa Tigre, que formuló un proyecto de reconstrucción de viviendas basado en el trabajo personal de las familias afectadas del barrio Avenida Fondo u Olvidado. Este proyecto de reconstrucción se lleva a cabo en uno de los barrios más castigados por el tornado, integrado por familias muy humildes, poniendo en práctica los principios de solidaridad y trabajo mutuo que

le son propios al cooperativismo.

El Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos procedió a abrir una cuenta corriente especial para canalizar los aportes solidarios de todo el movimiento cooperativo para reunir fondos destinados a la compra de elementos necesarios para la reconstrucción de las viviendas dañadas.

Otro equipamiento social donde se hicieron tareas para reparar sectores dañados fue en el Hospital de Pozo del Tigre, sobre todo para reparar las cubiertas y el cielorraso. En materia de obras nuevas se ejecutan dos nuevos polideportivos, un tinglado policial y dos centros de salud en sendos barrios aborígenes: el Qompi y el Laka Wichi. También se están construyendo las oficinas de la Dirección de Rentas, refaccionando el Hogar de Adultos Mayores y reconstruyendo el Paseo Central de la avenida principal que hace de acceso a la localidad de Pozo del Tigre. ☉

|| **ARQ. VÍCTOR A. CAMARICHI**  
ASESOR DE DESARROLLO URBANO  
IPV FORMOSA